

# 时隔近20年首次“大修”，应对新型社会治安问题 治安管理处罚法 哪些修订与你我密切相关

◎ 彭波

日前，十四届全国人大常委会第十六次会议表决通过了治安管理处罚法修订草案，决定自2026年1月1日起正式施行。

全国人大常委会刑法室负责人表示，现行治安管理处罚法施行已近20年，我国经济社会发生了很大变化，社会治安形势、治安管理处罚制度也发生了变化。为适应治安管理新形势新要求，应对治安管理新情况新问题，有必要修改完善治安管理处罚法，与时俱进完善相关制度。新治安管理处罚法对哪些网友关注的内容进行了修订？将对我们的生活产生哪些影响？

## 网友关注一

### 被打还手还算不算互殴？

**新规：**为了免受正在进行的不法侵害而采取的制止行为，造成损害的，不受处罚

“法不能向不法让步”。近年来，司法机关通过办理一系列正当防卫案件，努力激活正当防卫制度在刑事司法领域的适用，取得良好效果。但与此同时，在治安管理领域，由于法律没有明确规定，有些地方在处理治安案件时倾向于“和稀泥”式执法，导致“被打还手就是互殴”的观念一度先入为主。

新修订的治安管理处罚法为此增加一条规定：为了免受正在进行的不法侵害而采取的制止行为，造成损害的，不属于违反治安管理行为，不受处罚；制止行为明显超过必要限度，造成较大损害的，依法给予处罚，但是应当减轻处罚；情节较轻的，不予处罚。这一规定有效构建衔接治安管理处罚与刑事处罚的规范体系，为公民对抗不法侵害提供完备的法律规范依据。

正当防卫条款写入治安管理处罚法，在审议时得到了全国人大常委会组成人员的赞同，认为这一条款让公民制止不法侵害更有底气，也更有利于公安机关分清是非，维护社会公平正义。有专家建议，为了增强正当防卫条款适用的针对性和可操作性，还需要建立细化的认定标准和细则，增加防卫过当给予处罚的条件，补充不属于防卫过当的具体情形，同时做好对执法人员的培训工作，提升专业素养和执法能力。

## 网友关注二

### 未成年人违法还会“一放了之”吗？

**新规：**对14—16周岁以及16—18周岁初次违反治安管理但情节严重、影响恶劣的，可以依法执行拘留

强化未成年人犯罪预防和治理，是此次治安管理处罚法修订的重要内容之一。

现行治安管理处罚法规定，对14—16周岁以及

16—18周岁初次违反治安管理的未成年人，不执行行政拘留处罚。“这一规定辅之以教育矫治措施，有利于帮助未成年人悔过自新。”该负责人表示，但实践中，有的未成年人故意利用未成年人身份多次违反治安管理被抓获多次、屡教不改，有的违法情节严重，社会反映强烈。为此，新修订的治安管理处罚法规定，对14—16周岁以及16—18周岁初次违反治安管理但情节严重、影响恶劣的，或者14—16周岁一年内二次以上违反治安管理的，可以依法执行拘留。

对于未成年人违法犯罪，既不能简单地“一关了之”，也不能“一放了之”。新修订的治安管理处罚法与预防未成年人犯罪法做好衔接，明确规定对因不够年龄不予治安处罚，或者不执行拘留的未成年人，公安机关依照预防未成年人犯罪法的规定采取相应矫治教育等措施。

新修订的治安管理处罚法还对依法治理学生欺凌作出具体规定，明确以殴打、侮辱、恐吓等方式实施学生欺凌的，公安机关应当依法给予治安管理处罚、采取相应矫治教育等措施。同时规定，学校未按规定报告或者处置严重学生欺凌或者其他侵害未成年学生的犯罪的，责令改正，建议有关部门对责任人员依法予以处分。

## 网友关注三

### 遛狗不拴绳，还敢任性吗？

**新规：**未对动物采取安全措施，致使动物伤害他人的，将给予罚款或拘留处罚

近年来，违规饲养烈性犬、犬只伤人的情况时有发生，社会反映强烈。很多地方都出台了养犬管理的地方性法规、规章，对养犬管理制度、养犬人的权利义务等作出规定，要求在饲养过程中依法履行义务，维护必要的社会安全和环境，不损害他人合法权益。

“此次新修订的治安管理处罚法增加了两种具体的违反治安管理行为。”据该负责人介绍，一是违规出售、饲养烈性犬等危险动物的；二是未对动物采取安全措施，致使动物伤害他人的，这两种行为将由公安机关依法查处、处罚。

该负责人还表示，烈性犬等危险动物的出售、饲养行为是否违法，要依据有关法律、法规、规章的明确规定进行认定。同时，处罚时根据案件情况和过罚相当原则，对违规饲养烈性犬等危险动物的，给予警告，警告后不改正的，或者致使违规饲养的动物伤害他人的，依法给予罚款或者拘留处罚；对不是烈性犬等危险动物，但饲养中未采取安全措施，如遛狗不拴绳，致使动物伤害他人的，依法给予罚款或者拘留处罚。对涉及养犬纠纷，公安机关要注重依法处理，对情节较轻的，可以依法调解处理，妥善化解矛盾纠纷。

## 网友关注四

### 一朝犯错，还会困扰终生吗？

**新规：**对治安违法记录予以封存，不得向任何单位和个人提供或者对外公开

新修订的治安管理处罚法进一步修改完善了处罚程序、执法监督等规定，着重规范保障公安机关执法，保护当事人合法权益。

在保障执法需要方面，增加规定：可以向单位和个人调取证据；委托异地公安机关询问、远程视频方式询问；为查明案件事实可以提取或者采集有关信息、样本；在执法办案场所进行询问、扣押、辨认以及当场处罚且被处罚人无异议的可以由一名警察进行；在异地执行拘留等。在规范执法活动方面，与行政处罚法修改等衔接，完善立案程序，强化办案同步录音录像制度，完善检查、扣押审批手续，增加规定案件的集体讨论、法制审核程序，适当扩大听证范围等。

为体现执法人性化，新修订的治安管理处罚法规定，被决定执行拘留处罚的人，或者正在执行拘留处罚的人，遇有参加升学等重要考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等情形的，可以申请暂缓执行拘留或者出所。

此外，新修订的治安管理处罚法还明确规定对治安违法记录予以封存，不得向任何单位和个人提供或者对外公开，有关国家机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询的除外。依法进行查询的单位，应当对封存的违法记录情况予以保密。

## 链接

近年来，治安管理领域出现了一些新情况新问题，有的在现行法律法规中还没有明确规定。“为维护社会治安秩序，有必要将一些危害行为纳入治安管理处罚，为公安机关执法提供法律依据。”全国人大常委会刑法室负责人表示。

此次修订增加的违法行为包括：将以抢夺方向盘、殴打、拉扯驾驶员等方式干扰公共交通工具正常行驶，高空抛物，违规开放携带明火的升空物体，违规飞行“无人机”等增列为妨害公共安全的行为并予以处罚；将组织、胁迫未成年人从事有偿陪侍的行为纳入治安管理处罚；将采取滋扰、纠缠、跟踪等方法干扰他人正常生活，虐待老幼病残人员，侵害公民个人信息等行为增列为侵犯人身权利的行为并予以处罚；将盗用、冒用个人、组织身份、名义招摇撞骗，娱乐场所和特定行业经营者不依法登记信息，非法安装、使用窃听窃照器材，非法生产经营易制毒化学品等增列为妨害社会管理的行为并予以处罚。（据《人民日报》）

## 2025熊猫家园·大熊猫文化创意大赛启幕 面向全球征集作品

本报讯(雷捷)6月30日，2025熊猫家园·大熊猫文化创意大赛启动发布会在成都举行。发布会现场，大赛组委会发布了新一届赛事规划。

2025 熊猫家园·大熊猫文化创意大赛作品征集时间自6月30日持续至明年1月31日。大赛将围绕“参赛范围国际化、评审导向市场化、奖项设置成果化、产业聚集场景化”四大方向全面优化升级，继续保留“5+3”的奖项格局，设置“最佳创意雕塑设计”“最佳潮流产品设计”“最佳品牌视觉设计”“最佳空间场景设计”“最佳创新包装

设计”五大主要奖项，以及“最佳数字(AIGC)创意作品”“最佳科幻创意作品”“最佳人气作品”三大特别奖项。

大赛组委会邀请了来自全球的50余位顶尖专家组建评审委员会，确保评审兼具专业性与市场前瞻性。获奖作品的作者除获得奖金、奖杯等荣誉外，还可签约成为大赛官方认证的设计师和艺术家，持续参与平台丰富多元的转化合作。大赛还将推动优秀作品登陆米兰设计周等国际舞台，加速“熊猫家园”IP全球化进程，构建从IP孵化到全球营销的产业生态链。

## 广州入选第二批“全国禁毒示范城市”

本报讯(张丹羊 袁菲 张毅涛 邱礼宏)7月1日，广州市公安局发布消息，国家禁毒委员会近日正式公布2022—2024年创建周期的“全国禁毒示范城市”名单，广州上榜。3年创建历程，广州交出一份人民满意的禁毒答卷。

据悉，国家禁毒委员会自2022年7月正式部署启动第二批全国禁毒示范城市创建活动，全国

31个省(区、市)及兵团的90个城市被纳入2022—2024年创建周期全国禁毒示范创建城市名单。按照从严把关、优中选优的原则，国家禁毒委员会依据有关规则，在对创建城市三年跟踪量化评估的基础上，组织验收组对30个候选城市进行实地验收并予以公示。最终，30个参创城市被国家禁毒委员会命名为第二批“全国禁毒示范城市”。

## 勇救落水者的俄罗斯女留学生 成首位外籍“绍兴好人”

本报讯(徐添城)7月1日，浙江省绍兴市精神文明建设指导中心发布消息，6月23日在绍兴八字桥边勇救落水居民的俄罗斯姑娘莎河娜斯，入选2025年第二季度“绍兴好人”。她也是首位外籍“绍兴好人”。

1995年出生的莎河娜斯是湖州师范学院留学生，目前已本科毕业，准备留校攻读硕士研究生。6月23日清晨，正在绍兴旅游的莎河娜斯在途经越城区八字桥景点时，发现有老人落水呼救。她毫不迟疑，一路飞奔跳进河中，一边奋力护住正在下沉的老人，一边用中文宽慰，并与岸上的市民一起合力将老人救起。“当时来不及思考，只想着

快一点、再快一点!”她事后回忆。莎河娜斯救人的事迹经媒体报道后受到广泛关注。外交部发言人陆慷官方微博转发点赞，俄罗斯国家电视台新闻频道、俄罗斯《劳动报》等俄主流媒体均进行报道。国内外网友纷纷为这位姑娘的跨国善举点赞。

“绍兴市民感动于莎河娜斯的见义勇为，她不顾个人安危下水救人，施救过程展现了她的专业与智慧，这份跨国情义让人动容。”绍兴市精神文明建设指导中心相关负责人说。经推荐、评审与公示，莎河娜斯成为绍兴首位外籍“绍兴好人”，后续绍兴方面将继续对她的感人事迹做好宣传与推广。

## 不仅提供饺子，还提供“精神食粮” 这家饺子店里“藏”着一座图书馆

◎ 刘冲



学生们在饺子馆内交流研讨。受访者谷剑飞供图

6月30日，重庆市北碚区的谷家饺子馆里，几桌客人在等饺子上桌的间隙，埋头翻着书页，有人轻声讨论着刚读完的章节，孩子们在绘本区安静地翻看图画；墙上挂着崭新的“十佳最美阅读空间”奖牌，菜单旁贴着本月读书会预告。

这家看似普通的社区饺子店，其实也是一家“图书馆”。

### 从小区饺子摊位到社区老店

2004年，河北人谷剑飞在北碚的工作稳定后，把父母接来同住。本想让他们安享晚年，可老两口闲不住，总想找点事贴补家用。一次，谷剑飞的朋友来家吃饭，对他父母包的饺子赞不绝口，随口提议：“你们该开个店。”

家里没什么积蓄，老两口就捡来废旧轮胎当桌腿，找来旧办公桌板当桌面，拼凑出一个小摊。盛饺子的盘子，也是花色不一凑起来的。就这样，他们在小区

门口支起了饺子摊。5年里，靠着街坊邻居的口碑相传，小摊积累了一批老顾客。一家人攒了些钱，在附近租下一间偏僻的小门面，开起了饺子店。

为了吸引顾客，谷剑飞想了个办法：在店里腾出一小块地方，放上些旧书杂志。那时候手机还不普及，等饺子上桌的客人可以随手翻翻书打发时间。

后来，他们还搞起自助包饺子等活动。邻居家的孩子从小吃他家的饺子长大，亲切地叫他父亲“饺子爷爷”。位置偏僻的小店，就这样吸引顾客，在社区里扎下了根。

### 饺子店里“塞”进图书馆

2020年，小店生意越来越好，地方不够用了。谷剑飞和妻子双喜决定换个新地方。他们选址只有一个硬性要求：新店必须有足够空间，能建一个真正的图书馆。

这个想法来自双喜的经历。她曾在拉萨开民宿，在那里建了一面5米高、7米宽的书架，摆着三四千本书，取名“24小时旧书馆”，免费对背包客和当地孩子开放。

“在拉萨，网上买书不贵，但寄过去的邮费很高，她还是坚持用这种方式，在民宿中‘塞下’一间图书馆。”谷剑飞说，妻子这段经历让他觉得，在这个生活了20多年的社区，除了提供饺子，还应该提供些“精神食粮”。

300平方米的新店很快落成，夫妻俩开始不断往书架上添书。

2020年7月，北碚区图书馆注意到这个“藏”在饺子馆里的图书馆，决定在这里设立“饮食文化主题分馆”，首批送来500本书，并承诺每年更新。加上西南大学图书馆赠送的图书，以及接收的一家倒闭绘本馆的藏书，饺子馆的藏书有近4000册。

### 打造一处“文化客厅”

书多了，人多了，新问题也来了。“书是静的，还得加点动态的东西。”谷剑飞夫妇开始琢磨。

立足打造文化空间的理念，他们陆续在图书馆里办起读书会、新书分享会，还引进了西南大学乡村振兴战略研究院及其与《重庆日报》合办的“乡学堂”人才培养项目。

饺子馆由此慢慢变成了一个文化聚集地。“三农”专家温铁军教授也成了这里的常客；“乡村访问学者”工作坊吸引了海内外学者前来交流。今年4月，这家饺子馆被评为重庆市“十佳最美阅读空间”，是北碚区唯一获此称号的社区餐馆。

如今，夫妻俩对于如何运营饺子馆有了更清晰的想法。双喜说：“社区饺子馆，生命力就在社区里，可以多结合社区孩子们的教育，搞些美术课堂、研学体验，打造孩子和家长一起活动、学习的‘文化客厅’。”

(上接A1版)

通过文教融合和馆校结合等方式，城东区坚持扩大展馆教育覆盖面，持续讲好“小阵地”里的“大故事”，已吸引5万余名各族群众通过参观展馆汲取奋进的力量。

从高原到谷地，从城市到牧区，流动的宣传“探头”与固定的宣讲阵地相互配合，在高原织就了一张覆盖全省的民族团结进步宣传网络。一场场宣讲如同春风化雨，让“各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起”的理念在青海更加深入人心。

## 文明新风浸润 从移风易俗 到礼遇典型的文明新篇

干净平整的道路、错落有致的村居……夏日，在湟源县的乡村走一走，美丽画卷处处舒展。在这里，一碗“熬饭”移风易俗，犹如一把“钥匙”打开了乡风文明和百姓减负两把“锁”。

湟源县申中乡庙沟村村民张申林5月操办了家里的一场丧事，与前些年乡里农户办丧事普遍要三五天，还要杀猪宰羊、大办酒席不同，这一次他严格按照“一碗‘熬饭’办丧事”的规定来，不仅只用了半天时间，花费也只有不到三千元。

为切实减轻群众负担，持续推进移风易俗，在广泛调研、征求意见的基础上，湟源县把“一碗‘熬饭’办丧事”作为促进乡风文明的重要抓手，以煮“熬饭”代替摆酒席的做法降低办事成本，提倡节俭吊唁，杜绝铺张浪费，培树文明新风。

粗瓷大碗里盛满土豆、青菜、面片等熬成的汤饭，一碗“熬饭”飘散的香气，滋养着文明的种子在群众心中生根发芽。通过一个个务实的行动、一项项创新的举措，青海不断提升广大群众的文明素养，让文明之花绽放得更加绚烂。

在大通县，刷“礼遇卡”乘坐公交车到县新时代文明实践中心的皮影工作室开展活动，是“中国好人”李彩亭的日常。

“县上出台了道德模范礼遇措施，获得荣誉的先进典型不仅在1年内可免费乘坐公交车100次，还能享受1次免费体检、10次免费理发等福利。”李彩亭握着印有特殊字样的礼遇卡感慨道，“每次刷卡乘车，伴随着‘礼遇卡’提示音响起，司机的温暖微笑、乘客的赞许目光，都让我觉得坚持了近40年的皮影文化传承更有意义。”

这份礼遇化作一股无形的力量，激励着先进典型持续发光发热。在李彩亭的带动下，皮影工作室已发展为汇聚老中青三代传承人的文化基地，一场场公益展演走进乡村、社区与学校，用非遗艺术演绎新时代好人好事。

时代进步需要道德风尚的引领，青海以礼遇模范、宣传模范、学习模范的举措，树立崇德向善风向标，让好人好事成为社会风尚，德善传承如同繁星点点，照亮高原文明之路。

青海，这片土地上每一缕文明的气息，都如高原的风扑面而来，生生不息的文明之歌，回荡在蓝天白云之间，谱写出中国式现代化青海新篇章。