

解码“城市合伙人” 一场城市与奋斗者的双向奔赴

◎ 本报记者 陈早先



今年,第十五届全国运动会和残特奥会将首次由粤港澳三地联合承办。广州以此为契

机,创新推出“城市合伙人”计划。首批15家“城市合伙人”企业世邦魏理仕的中国区总裁李凌认为,广州面向全球发起的“城市合伙人”计划,是企业与城市共同成长

的战略契机。在新时代的发展浪潮中,城市发展已不再是单打独斗,而是需要汇聚各方智慧与力量。广州推出的“城市合伙人”计划,正是城市治理创新的生动体现。

从淄博链接209个(名)高端合伙人赋能产业转型,到成都簇锦街道以“公益积分”激活个体商户治理热情,“城市合伙人”模式已从单纯的商业扩张工具演变为城市治理与产业升级的重要引擎。

7月14日至15日举行的中央城市工作会议提出,“创新城市治理的理念、模式、手段”。各地对“城市合伙人”机制的探索,将成为落实这一会议精神的重要载体。



什么是“城市合伙人”?

何谓“城市合伙人”?简单来说,就是各地以“城市合伙人”之名向世界张开双臂,不仅是为城市发展寻找合作伙伴,更是为人才搭建一个让城市与梦想共振、让机遇与未来交织的舞台。

以广州为例。今年2月8日,广州市发布“城市合伙人”计划,面向全球征集一批与广州产业布局战略一致、能为广州打造“一城二都三中心”六张城市名片作出突出贡献、为广州高质量发展提供各类资源的企业、机构和个人,作为广州“城市合伙人”,共同构建城市高质量发展“奋斗共同体”。

广州首批15家合伙人汇聚滴滴、世邦魏理仕等领军企业,覆盖新经济、智慧城市、绿色环保等前沿领域,构建“共创共享共赢”的生态圈。正如世邦魏理仕中国区总裁李凌所言,这是“国际经验与本土实践深度融合的宝贵机会”。

不同于普通的赛事赞助,广州“城市合伙人”计划通过办展办会和各类社会宣传活动,市场化供给和公共服务领域运营创新等举措,进一步降低城市运营成本,加快构建“市场+资源+应用场景”的资源合作与招商引资新模式。

“城市合伙人”模式的核心突破在于制度层面的创新设计,创新者通过系统性制度安排,打破传统政企关系的边界。

淄博市借鉴合伙人理念链接优质要素资源,拓展对外合作渠道,助推经济高质量发展,较好实现了共创共享共赢的目标。截至目前,共确定城市发展合伙人209个(名)。其中,单位合伙人109个、个人合伙人100名,这些合作伙

“城市合伙人”能做什么?

“城市合伙人”的引入,将以市场化机制激活发展动能,成为推动城市高质量发展的重要引擎。这种模式通过整合政府、企业等多元主体的资源与能力,构建利益共享、风险共担的协同生态。

以城市更新为例。城市更新不仅是物理空间改造,更是利益关系的重构。一些地方通过“城市合伙人”模式构建风险共担、利益共享的市场化机制,让各方真正成为城市更新“命运共同体”,极大降低了城市运营成本,也为破解一些地方“更不起、改不动”的困境提供了实践样本。

浙江省嘉兴市以沈荡荡仓文化产业园项目为试验田,引入“城市合伙人”——浙江构想几何运营团队,开创性地探索出一条政

府与市场深度协同的城市更新路径。

当地政府与运营团队建立起“分阶段租金返还+运营收益分成”的弹性机制,使项目从立项到开业的周期压缩至18个月,较传统模式提速40%。

项目团队建立起文化资产动态更新机制——每年固定提取营收比例用于文创研发、书籍更新和在地文化研究,使产品品类爆发式增长。通过对沈荡酱油酿造工艺、古粮仓建筑美学的深度挖掘,园区不仅成为文化展示窗口,更串联起周边老街、酱坊等文旅资源。2025年春节假期,该区域接待游客超20万人次,带动消费780万元。

引入“城市合伙人”也是引入治理之智。

四川省成都市武侯区簇锦街道依托“城市合伙人”机制,引导个体工商户申请成为“城市合伙人”,构建共建共治共享的治理格局。个体工商户参与垃圾分类宣传等社区治理活动,可获得公益积分,换取公共空间使用权。在这个模式带动下,截至2024年12月,相关环境投诉同比下降35%,厨余垃圾分出率达33.12%。

“城市合伙人”也利于筑牢城市的产业之基。山东淄博借力“城市合伙人”机制引入科创资源,推动新能源、生物医药等新兴产业“全面起势”,济南历城区则创新“下午茶”对话机制,将数字经济、生物医药等四大主导产业及金融保险协会纳入“城市合伙人”团体,让企业诉求直达决策层。

青年怎样成为“城市合伙人”?

“无论您从事何种职业,有着何种背景,只要您关注、关心、关爱龙港,您就有可能成为‘龙港城市合伙人’。”浙江省温州市龙港市发布的全球招募令,道出了城市对青年“城市合伙人”的渴求。

在激烈的区域发展竞争中,各地以“城市合伙人”名义展现最大诚意、最高礼遇、最优服务,向海内外追梦青年敞开引才的大门。

大学生创新创业有三缺:缺资金、缺阵地、缺经验。长沙提供精准扶持——缺资金,设立大学生创业投资基金和青年创业投资基金;缺阵地,建设众创空间平台,发布创新创业服务平台;缺经验,提供服务信息,各种峰会、论坛、青年夜校,方便创业青年充电。从“长沙人才政策22条”到“升级版45条”,再到“研发人才政策十条”……长沙打造全方位人才政策体系,诚意步步加码。

成都新津区则推出“校企联姻”行动,以“双聘制”推动科学家与工程师双向流动,培育既懂技术又懂市场的复合型青年人才。

政府以制度创新搭建舞台,企业以市场智慧激活场景,而青年以无限可能定义未来,当城市与奋斗者真正结成命运共同体,一幅人民城市的生动图景已徐徐展开。

新闻多一点

“城市合伙人”有望获得丰厚回报

正值“全运年”,广州将赛事资源与城市资源深度融合,赋能“城市合伙人”破圈,实现“城市合伙人”与城市的双赢。广州市财政局二级巡视员,十五运会和残特奥会广州赛区执委会财务部常务副部长周少卿表示,“‘城市合伙人’可以以不同方式参与到城市资源合作当中,既可以支持城市活动举办、对城市发展作出贡献,又通过城市广告、应用场景等相匹配的城市资源获得回报和发展机会,实现城市和市场互利共赢。”周少卿说:“在合作过程中,得益于合伙人提供产品或服务,如体育场馆基础设施、通用设备等,财政可将节约出来的资金统筹用于支持产业发展和优化营商环境等领域,提高资金使用效益。”

让“城市合伙人”商业活动更顺心顺畅,是广州的服务承诺。广州市市场监督管理局副局长、二级巡视员丁力表示,该局将加快商事服务数字化步伐,为“城市合伙人”提供环节更少、周期更短、成本更低的商事登记服务。“我们还将进一步优化商事服务模式,组建商事服务顾问团,对重大项目实行‘一事一议’,为重点企业定制‘一企一策’,推行行政审批‘容缺受理’‘告知承诺’,帮助‘城市合伙人’快速落户,支持企业加快发展。”另外,实施首违不罚、轻微免罚,对60种首次违法和轻微违法行为不予处罚或减轻、从轻处罚,严格规范执法程序,以柔性执法引导企业合规经营。

让“城市合伙人”品牌传播力更强,也是城市品牌的价值体现。广州市城市管理综合执法局副局长、二级巡视员张颖表示,将聚焦户外广告投资设置需求,通过优化、开发、提质、出让一批城市核心区域、门户地标、繁华商圈的优质广告点位资源,最大程度助力“城市合伙人”项目;在保持政策延续、公平公正的基础上,进一步完善“规划动态调整”“优质点位推介”“全程咨询服务”等工作机制。

释放税费红利。广州量身打造《支持体育行业相关产业税费优惠政策汇编》,涵盖促进体育设施建设,吸引投资及人才、推动体教融合等多个维度优惠政策60余条。用好广州南沙15%税率企业所得税、高新技术企业延长弥补亏损、港澳居民个人所得税优惠等政策,让更多符合条件的“城市合伙人”享受到优惠。(据《广州日报》)

声音

“城市合伙人”这个提法很形象,它可以看作战略合作伙伴、超级合伙人、城市梦想家以及城市推广大使。

——中山大学岭南学院经济学系教授、博士生导师 林江

“城市合伙人”是一个打造城市形象的创举,有利于对城市品牌形象进行战略性传播。“城市合伙人”还是一个系统性和社会性工程,体现了“协作、合作、共赢”的理念,全民参与的特性更加突出;“城市合伙人”也具有非常重要的经济性特征,以业惠民的理念贯穿其中,促进产城融合。

——华南理工大学新闻与传播学院二级教授、博士生导师 段淳林

广州有望借助赛事形成对城市发展的可持续性影响,全球企业既可以成为全运会的赞助商,也可以作为“城市合伙人”共同参与未来的广州城市建设。未来,“城市合伙人”计划还可以持续不断运作:一方面,大型体育赛事可以促进城市基础设施建设改造,甚至催生“全运经济”;另一方面,“城市合伙人”计划也会不断丰富城市居民的幸福感和满意度。

——华南师范大学体育科学学院教授 谭建湘

本版制图 龚华林